



Утверждаю:
Директор ФГБУ «Центрально-Черноземный
государственный заповедник»

Власов А.А.
«15 » января 2021 г.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории на 2026 г.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Центрально-Черноземного государственного заповедника и его охранных зон (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с п.п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального

значения Центрально-Черноземного государственного заповедника и в границах его охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемым природным территориям", Положением о ФГБУ «Центрально-Черноземный государственный природный биосферный заповедник им. проф. В.В. Алехина», утв. приказом МПР России от 10.06.2003 №530 (с изменениями, утвержденными приказом МПР России от 17.03.2005 №66 и приказами Минприроды России от 27.02.2009 №48 и от 26.03.2009 №71), Положением об охранной (буферной) зоне Центрально-Черноземного государственного природного биосферного заповедника им. проф. В.В. Алехина, утв. Решением Курского облисполкома №294 от 17.11.1988 г., другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемых природных территорий;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

ФГБУ «Центрально-Черноземный государственный заповедник» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

За истекший период 2025 г. ФГБУ «Центрально-Черноземный государственный заповедник» проводило контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей ст. 97.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в форме постоянного рейда – постоянного нахождения и перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований. Общее количество решений на проведение постоянного рейда, выданных в 2025 г. - 72 шт.

За 2025 г. было выявлено 35 административных правонарушений, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	На территории охранной зоны
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0
Незаконные сенокошение и выпас скота	2	0
Незаконная охота	0	0
Незаконное рыболовство	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0
Самовольный захват земли	0	0
Незаконное строительство	0	26
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	6	0
Загрязнение природных комплексов	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0
Иные нарушения	0	1
Итого:	8	27
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0

Наложено административных штрафов за 2025 г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, руб.
На граждан	35	105 000
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	35	105 000

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в

области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Центрально-Черноземный государственный заповедник» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Ш. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1090, проводятся следующие профилактические

мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Черноземный государственный заповедник» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие	Заместитель директора по охране территории
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (по мере необходимости)	Начальник отдела экологического просвещения
2.	Обобщение правоприменительной практики	Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного	В течение года	Заместитель директора по охране территории

		контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий		
		Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений	В течение года	Заместитель директора по охране территории
		Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	В течение года	Заместитель директора по охране территории
3.	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране территории
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме при необходимости либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Заместитель директора по охране территории
5.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности	При возникновении	Заместитель директора по охране территории

	<p>контролируемого лица.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.</p>	необходимости	
	<p>Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит директор ФГБУ «Государственный заповедник «Брянский лес» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.</p>		

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Центрально-Черноземный государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели эффективности в результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий

Программы профилактики являются: количество проведенных профилактических мероприятий;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).